

AKTI SKUPŠTINE**43**

Na temelju članka 10. stavak 2. i članka 11. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine" br. 30/94, 68/98, 61/00, 32/02 i 100/04) te članka 36. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" br. 9/06 – drugi pročišćeni tekst i 14/06), Županijska skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana 23. travnja 2007. godine, donosi

ODLUKU o donošenju Izvješća o stanju u prostoru za razdoblje 2003.-2006. godine

1. Donosi se Izvješće o stanju u prostoru Istarske županije za razdoblje 2003. - 2006. godine.
2. Ova Odluka, zajedno s Izvješćem iz točke 1., stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Istarske županije."

Klasa: 350-02/07-01/01
Urbroj: 2163/1-01/4-07-7
Pazin, 23. travnja 2007.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
Predsjednik Županijske skupštine Istarske županije
Anton Peruško, v.r.

IZVJEŠĆE o stanju u prostoru Istarske županije za razdoblje 2003. - 2006.g.**1. ANALIZA PROVOĐENJA DOKUMENATA PROSTORNOG UREĐENJA I DRUGIH DOKUMENATA****1.1. Provedba prostornih planova**

Provedba prostornih planova u Istarskoj županiji u izvještajnom razdoblju 2003. - 2006. (u daljnjem tekstu: Razdoblje) obilježena je značajnim porastom broja prostornih planova izrađenih temeljem Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine" 30/94, 68/98, 61/00, 32/02 i 100/04 - u daljnjem tekstu: Zakona), a posebice nakon donošenja Prostornog plana Istarske županije ("Službene novine" Istarske županije br. 2/02 - u daljnjem tekstu: PPIŽ).

Zbog određenih nedoumica u svezi primjene odredbi PPIŽ-a u dijelu koji se odnosi na uvjete navodnjavanja golf igrališta, Skupština Istarske županije je na sjednici dana 2. kolovoza 2004.g. dala autentično tumačenje članka 84. Odluke o donošenju PPIŽ-a koji se odnosi na uvjete izgradnje i korištenja golf igrališta, a koje je objavljeno u "Službenim novinama" Istarske županije br. 10/04.

U području prostornog uređenja (izdavanje lokacijskih dozvola) nisu zabilježena odstupanja od odredbi PPIŽ-a, ali je u više slučajeva zatraženo tumačenje Odjela u svezi usklađenosti pojedinih odredbi postojećih prostornih planova (bivših) općina i PPIŽ-a.

Krajem srpnja 2004.godine stupile su na snagu Izmjene i dopune Zakona o prostornom uređenju (NN 100/04), a u rujnu 2004. i Uredba o uređenju i zaštiti zaštićenog obalnog područja mora (NN 128/04 – u daljnjem tekstu: Uredba), primjena kojih je neposredno djelovala na sustav prostornog uređenja u Istarskoj županiji, i to na slijedeći način:

- izvršeno je usklađenje PPIŽ-a s Uredbom unutar utvrđenog zaštićenog obalnog područja (ZOP), te je odluka o istom donesena na Skupštini Istarske županije (SN Istarske županije 1/05),
- u određenim je područjima priobalja unutar pojasa od 1000 m od morske obale potpuno, a u nekim djelomično obustavljen daljnji postupak izdavanja izvadaka iz DPU-ova, lokacijskih i građevnih dozvola,

U Razdoblju je od naslijeđenih prostornih planova najvišeg reda u primjeni bilo 7 prostornih planova (bivših) općina (PPO): Buje, Buzet, Labin, Pazin, Poreč, Pula i Rovinj. Od gore navedenih planova, PPO

Vižinada	X	X	X	X	X	X	X	X
Vodnjan	X	X	X	X	X(*)	X	(**)	
Vrsar	X	X	X	X	X	X	X	X
Žminj	X	X	X	X	X	X	X	X
	100 %	100%	100%	100%	95%	92%	82%	77%

Izvor: Dokumentacija prostora Zavoda za prostorno uređenje Istarske županije

(*) ponovljena javna rasprava radi usklađenja s Uredbom

(**) trenutačno predmet inspeksijskog nadzora pri urbanističkoj inspekciji

Svi PPUG/O koji su obuhvaćeni ZOP-om i koji su već prošli javnu raspravu, a nisu doneseni do stupanja na snagu Uredbe, prošli su ili trenutačno prolaze postupak usklađenja s Uredbom i s usklađenim PPIŽ-om, u svezi čega će u pojedinim slučajevima biti potrebno održati novu javnu raspravu, kao što je to već učinjeno u za PPUO Fažana, PPUO Medulin, PPUO Brtonigla i PPUG Vodnjan. Od PPUG/O donesenih prije stupanja na snagu Uredbe, samo su Poreč i Umag uskladili predmetne planove s odredbama Uredbe, dok to još moraju učiniti Labin, Sv. Lovreč, Kanfanar i Kršan.

Nadalje, u Razdoblju bili su u primjeni generalni urbanistički planovi (GUP) izrađeni na temelju prijašnjeg zakona: Buzet, Pazin, Poreč, Vrsar, Tar-Vabriga, Pula i Rovinj, generalni plan uređenja (GPU) Novigrad izrađen temeljem Zakona iz 1994. g. (dopunjen 2002.), te novi GUP-ovi Poreča i Pazina (doneseni 2002.g.) i Rovinja (donesen 2006.g.)

Navedeni su planovi u provedbi bitni poglavito u smislu utvrđivanja namjene prostora i uvjeta izgradnje prometnica i druge infrastrukture unutar područja obuhvata. ali se u neposrednoj primjeni i unutar područja obuhvata GUP-ova neposredno primjenjuju smjernice za izgradnju iz PPO-ova.

U tijeku je i izrada GUP-a Pule, čije se donošenje očekuje tijekom 2007., a pokrenuta je i izrada GUP-a Umaga.

Do dana dovršenja ovog Izvješća, niti za jedan važeći i u međuvremenu usklađen GUP nije zatraženo mišljenje, odnosno očitovanje o usklađenosti s Uredbom i usklađenim PPIŽ-om.

Naposlijetku, od planova donesenih prije donošenja Zakona 1994. g. u primjeni je bilo 59 provedbenih urbanističkih planova (PUP), planova uređenja manjih naselja (PUMN) i urbanističkih projekata (UP).

Tijekom Razdoblja u primjeni su bila i 93 detaljna plana uređenja (DPU) kao i 16 urbanističkih planova uređenja (UPU).

Donošenjem Izmjena i dopuna Zakona 2000 .g., svi planovi doneseni nakon 1986. g., a čije su odredbe za provođenje objavljene u službenim glasilima, ostaju u primjeni, čime je osigurana kvalitetnija opcija provedbe planskih dokumenata detaljnijeg mjerila i odredbi, a što je posebno vidljivo kod JLS s većim brojem planova (Poreč, Medulin, Vrsar, Umag).

Započet je, sukladno Uredbi, postupak naknadne provjere i izdavanja suglasnosti na 154 prostorna plana (osim prostornih planova bivših općina), pri čemu županijski Zavod za prostorno uređenje izdaje očitovanja o usklađenosti prostornih planova donesenih od strane jedinica lokalne samouprave s PPIŽ-om i Uredbom, na čemu se temelji i izdavanje suglasnosti od strane Ministarstva; od ožujka 2005. do dana dovršenja ovog Izvješća, Zavod je izdao ukupno 78 očitovanja na važeće DPU-ove ili PUP-ove, a za još 6 prostornih planova podnesen je zahtjev od strane gradova i općina.

Gradovi i općine koji su obuhvaćeni ZOP-om, a koji do dana dovršenja ovog Izvješća još nisu pokrenuli postupak usklađenja važećih prostornih planova užih područja unutar ZOP-a s Uredbom su: Labin, Marčana i Raša.

1.2. Izdavanje lokacijskih, građevnih i uporabnih dozvola i drugi upravni postupci

Izdavanje lokacijskih, građevnih i uporabnih dozvola, osim za zahvate u prostoru od važnosti za Državu, vrši Ured državne uprave u Istarskoj županiji – Služba za prostorno uređenje, stambeno-komunalne poslove, graditeljstvo i zaštitu okoliša.

Prikaz provedbe upravnih postupaka za 2003. i 2004. prikazan je u tablici 2.

tablica 2.

ISPOSTAVA	GOD.	LOKACIJSKE + IZVODI DPU-a	GRAĐEVNE	UPORABNE
BUJE	2003	829	340	63
	2004	559	325	55
		1388	665	118
BUZET	2003	36	47	22

	2004	94	63	21
		130	110	43
LABIN	2003	134	134	27
	2004	209	120	16
		343	254	43
PAZIN	2003	157	81	22
	2004	211	117	11
		368	198	33
POREČ	2003	216	268	90
	2004	404	213	67
		805	481	157
PULA	2003	594	523	191
	2004	998	661	124
		1592	1184	315
ROVINJ	2003	276	140	33
	2004	325	140	39
		601	280	72
UKUPNO		5227	3172	781

Izvor: Izvješća Ureda državne uprave u Istarskoj županiji za 2003. i 2004.

ISPOSTAVA	GOD.	LOKACIJSKE + IZVODI IZ DPU-a	GRAĐEVNE	UPORABNE
BUJE	2005	758	289	58
	2006	624	248	79
		1382	537	137
BUZET	2005	95	45	13
	2006	94	50	16
		189	95	29
LABIN	2005	234	166	14
	2006	281	140	25
		515	306	39
PAZIN	2005	156	115	21
	2006	189	109	16
		345	224	37
POREČ	2005	551	331	107
	2006	566	411	107
		1117	742	214
PULA	2005	1.511	463	56
	2006	1.880	646	75
		3391	1109	131
ROVINJ	2005	325	161	33
	2006	235	208	15
		560	369	48
UKUPNO:		7499	3382	635

Izvor: Izvješća Ureda državne uprave u Istarskoj županiji za 2005. i 2006.

Kako je iz gore prikazanog vidljivo, u Razdoblju je izdano znatno više lokacijskih od građevnih dozvola, što može upućivati na znatan porast kupoprodaja nekretnina (lokacijska dozvola ili izvadak iz DPU-a standardno služe kao dokaz o statusu nekretnine prilikom kupoprodaje). Znatno, međutim, odudaraju podaci o izdanim uporabnim dozvolama (samo 25% od broja izdanih građevnih dozvola u razdoblju 2003-2004, odnosno 18% u razdoblju 2005-2006), što može ukazivati kako na duge periode građenja (više od dvije godine), tako i na nehaj vlasnika novoizgrađenih objekata glede konačnog rješavanja pravnog statusa nekretnina.

Ukupno gledano, broj izdanih lokacijskih dozvola i izvoda iz DPU-a je u odnosu na 2001-2002 porastao za cca 35% (2003-2004), odnosno 93% (2005-2006), broj građevnih dozvola za cca 6% (2003-2004), odnosno 13% (2005-2006), a broj uporabnih dozvola za cca 73% (2003-2004), odnosno 41% (2005-2006).

Izvjesno je da je na smanjen broj izdanih građevnih dozvola utjecalo i donošenje Uredbe, jer se najveći broj tih akata izdaje upravo unutar obuhvata ZOP-a.

U razdoblju 2003.-2006. g. nadležni je ured rješavao i u predmetima pokrenutim temeljem Zakona o postupanju s objektima građenim protivno prostornim planovima bez odobrenja za građenje ("Narodne novine 33/92), koji se moraju dovršiti temeljem Zakona o prestanku važenja Zakona o postupanju s objektima građenim protivno prostornim planovima i bez odobrenja za građenje ("Narodne novine" 33/95) .

1.3. Provedba programa mjera za unapređenje stanja u prostoru

1.3.1. Program mjera za unapređenje stanja u prostoru Istarske županije

Ovaj program mjera, kakav je donesen 2003.g. u cijelosti je ispunjen u dijelu izmjena i dopuna Prostornog plana Istarske županije njihovim donošenjem i početkom primjene.

Također, program mjera je realiziran i u dijelu planiranih izmjena i dopuna PPO Pula.

Program mjera je, međutim, u većem dijelu nerealiziran u dijelu izrade prostornih planova područja posebnih obilježja (PPPPO), a predviđala se izrada planova za područja Limskog kanala i drage, za obalno područje od uvale Veštar do Barbarige (rovinsko-baljansko priobalje), za slivno područje akumulacije Butoniga te za zaštićeni krajolik Donji Kamenjak i Medulinski arhipelag. U tom dijelu izvršeni su pripremni radovi za navedene planove (topografske, geološke, pedološke, vegetacijske i sl. karte, inventarizacija zaštićene prirodne i kulturne baštine, nedovršene referentne liste znanstvenih i stručnih radova o tim područjima), te se njihova izrada očekuje u slijedećem planskom razdoblju. Ugovorena je i u tijeku izrade studija krajobrazne valorizacije Limskog kanala (pripremna studija za PPPPO Limskog kanala i drage), a izvršeno je i snimanje podmorja dijela obuhvata PPPPO rovinjsko-baljanskog priobalja.

Gotovo u cijelosti je realiziran dio Programa mjera koji se odnosio na PPPPO Donji Kamenjak i Medulinski arhipelag, te je za taj plan utvrđen konačni prijedlog, a u postupku je ishoda suglasnosti i mišljenja po posebnim propisima.

Program je također nerealiziran u dijelu koji se odnosi na izradu Agroekološke osnove županije, što bi moglo prouzrokovati neusklađenost s programima gospodarenja poljoprivrednim zemljištem koje donose JLS, kao i u dijelu koji se odnosi na Studiju prostornih i razvojnih mogućnosti pograničnih područja županije, a što bi moglo uzrokovati daljnje povećanje raskoraka u razvoju pojedinih JLS u pograničnim područjima.

1.3.2. Programi mjera za unapređenje stanja u prostoru JLS-ova

Može se utvrditi da su sve JLS donijele programe mjera najmanje za tri protekla Razdoblja (1995. – 2004.), te da veći dio JLS priprema ili je u fazi donošenja četvrti, a neke i pete generacije programa mjera. Izmjenama i dopunama Zakona iz 2004.g. utvrđena je obveza izrade četverogodišnjih programa mjera, pa je manji dio JLS, kojima su programi mjera prestali važiti krajem 2004. i početkom 2005., već pripremile ili donijele nove programe mjera sukladno Zakonu.

Nedostaci u provedbi ovih programa mjera mogu se svrstati u nekoliko kategorija:

- predviđene aktivnosti na izradi i donošenju prostornih planova se ne realiziraju jer se pri donošenju godišnjih proračuna ne mogu osigurati dovoljna financijska sredstva; u tom se smislu, nažalost, programi mjera shvaćaju kao "okvir želja", a ne kao obvezatna osnova za osiguranje financijskih sredstava u proračunima JLS

- predviđene aktivnosti se ne realiziraju kako zbog dvostrukog oporezivanja pri zamjeni nekretnina u slučajevima izvlaštenja ili djelomičnog izvlaštenja, tako i zbog dopunjavanja programa mjera investicijskim aktivnostima koje nemaju pokriće u ostvarenju prihodovne strane gradskih i općinskih proračuna

- predviđeni rokovi dovršenja javne infrastrukture su prečesto neobjektivno kratki, jer se pretpostavlja suradnja vlasnika zemljišta i jednostavan ulazak u posjed zbog općeg interesa, ali u pravilu se to ne događa

- u programima mjera utvrđuju se i aktivnosti u realizaciji infrastrukturnih vodova i građevina za koje nije ishoda cjelovita dokumentacija, pa se rokovi realizacije pribijaju na "administrativnoj" stepenici

Osim gore navedenog, u praćenju izrade programa mjera utvrđena je činjenica da u pojedinim slučajevima JLS ne dostavljaju preslike službenih glasila u kojima su ti programi objavljeni (što su po Zakonu obvezni).

Potrebno je naglasiti da je izmjenama i dopunama Zakona iz 2004.g. utvrđena obveza određivanja obuhvata planova užih područja na razini prostornog plana uređenja grada/općine, te u tom smislu program mjera predstavlja samo operativni akt kojim se utvrđuje vrijeme izrade i način financiranja planova.

1.4. Ostali dokumenti od značaja za prostor

Tijekom predmetnog razdoblja su, na području zaštite prirode, donijeti slijedeći značajni propisi, dokumenti, odnosno akti:

1. pokrenut je postupak proglašenja zaštite vlažnog ušća rijeke Mirne i Tarske vale u kategoriji posebnog - ornitološkog rezervata,
2. pokrenut je postupak proglašenja zaštite, u kategoriji botaničkog spomenika prirode, hrasta medunca kod Višnjana (Općina Višnjan), zelenog hrasta kod Markovca (Grad Buje), dva stabla kestena u Hekima (Grad Pazin) i velelisne lipe u Slumu (Općina Lanišće),
3. dovršena su istraživanja vezana uz proglašenje botaničkih rezervata – prirodnih travnjaka kod mjesta Gradinje i Šorgi (Općina Oprtalj)
4. donijeta je odluka o prestanku zaštite botaničkog spomenika prirode - pinije u Labincima (SN Istarske županije br. 4/06)

Tijekom predmetnog razdoblja su, na području zaštite kulturne baštine, donijeti akti o zaštiti kulturne baštine, i to:

1. 30 akata o preventivnoj zaštiti kulturnog dobra, od čega 14 za pojedinačne civilne ili sakralne građevine i 16 za arheološke lokalitete u razdoblju 2003.-2004., te 30 akata o preventivnoj zaštiti kulturnog dobra, od čega 22 za nepokretna kulturna dobra i 8 za arheološke lokalitete u razdoblju 2005.-2006.
2. 73 akta o registraciji kulturnog dobra, od čega 10 akata za arheološke lokalitete i 63 akta za pojedinačne civilne ili sakralne građevine u razdoblju 2003.-2004., te 19 akata o registraciji kulturnog dobra, od čega 2 akta za arheološke lokalitete i 17 akata za nepokretna kulturna dobra u razdoblju 2005.-2006.

Tijekom predmetnog razdoblja su, za područje zaštite voda, donijeti slijedeći značajni dokumenti, odnosno akti:

- Odluka o izmjenama i dopunama zonama sanitarne zaštite izvorišta Rakonek, Sv. Anton i Bolobani ("Službene novine" Istarske županije br. 10/04),
- Odluka o zonama sanitarne zaštite izvorišta vode za piće u Istarskoj županiji (SN Istarske županije br. 12/05)

1.5. Ostali važniji podaci o promjenama stanja u prostoru županije

Investicijska izgradnja

Investicijska izgradnja u periodu 1996.-2002. bilježi vrlo nagli porast u prve četiri godine, do kraja 1999., nakon čega slijedi pad od cca 20% u 2000.g., da bi tek krajem 2002.g. bile dostignute vrijednosti iz 1998.g. Opisani tok kretanja ostvarenih investicija još je izraženiji u segmentu građevinskih radova, što je uzrokovalo značajnije poremećaje u segmentu graditeljstva. Prikaz ostvarenih investicija dat je u tablici 3.

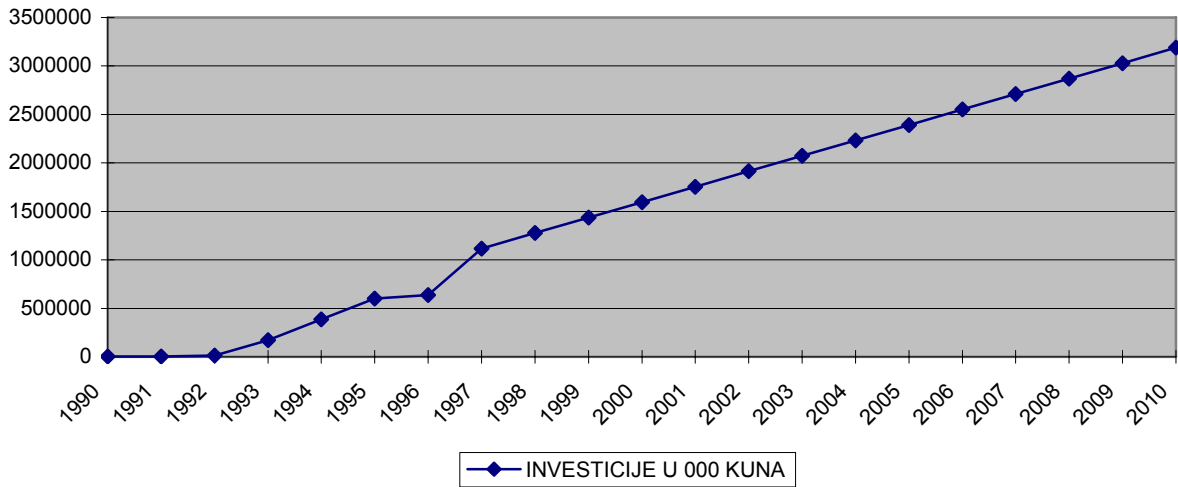
tablica 3.

Istarska Županija - ostvarene investicije u dugotrajnu imovinu prema tehničkoj strukturi i sjedištu investitora (u tisućama kuna)									
	1996.	1997.	1998.	1999.	2000.	2001.	2002.	2003.	2004.
ukupno	714 699	1 210 382	1 962 540	2 589 439	1 590 289	1 743 928	1 947 811	2 091 375	2 557 588
građevinski radovi	343 203	655 039	1 242 851	1 939 376	683 826	790 945	1 070 858	1 058 652	1 211 896

Izvor: Statistički godišnjaci DZS 1992.-2006.

Međutim, ostvarene vrijednosti se uglavnom podudaraju s predviđanjima rasta investicija iz 1998.g., a utvrđenima Prostornim planom Istarske županije iz 2002., te je moguće predvidjeti da će godišnja veličina investicija u trajna dobra do 2010.g. dostići vrijednost od 3,2 milijardi kuna, kako je prikazano na slici 1.

slika 1.

PROJEKCIJA INVESTICIJA ISTARSKE ŽUPANIJE DO 2010 GODINE

Izvor: Prostorni plan Istarske županije, 2002.

U stanogradnji, kao posebno važnom segmentu investicijske izgradnje, gore spomenuti trend jasno je vidljiv; nakon razumljivog naglog pada u ratnom razdoblju, te kolebajućeg trenda u razdoblju 1995.-1998., godine 1999. s ukupno 1.087 dovršenih stanova, došlo se do 70% dostignute razine iz predratnog razdoblja. Godine 2000., kao i u ukupnim investicijama, slijedi strmoglav pad, da bi 2002.g. bilo dostignuto 90% predratne razine, a nakon 2003. je predratna razina nadmašena. Prikaz pokazatelja u razvoju stanogradnje dat je u tablici 4.

tablica 4.

		stanovi za stalno stanovanje						stanovi za odmor
		ukupno	završeni stanovi prema broju soba					
			jednosobni	dvosobni	trosobni	četverosobni	peterosobni i višesobni	
1990.	broj	1 393	100	110	432	751		
	m ²	119 551						
1991.	broj	773	94	179	285	215		
	m ²	60 745						
1993.	broj	274	31	53	100	90		
	m ²	22 693						
1994.	broj	671	51	107	259	254		
	m ²	57 709						
1995.	broj	437	42	83	146	134	32	
	m ²	39 042						
1997.	broj	667	69	188	237	113	60	
	m ²	54 982						
1998.	broj	553	57	133	217	105	41	
	m ²	47 163						
1999.	broj	1 087	181	293	341	215	57	47
	m ²	88 191	7 070	17 995	29 187	23 493	10 446	3 000
2000.	broj	144	44	59	21	9	11	26
	m ²	9 040	1 427	3 182	1 154	938	1 979	1 465
2001.	broj	725	81	214	250	128	52	42
	m ²	60 255	2 804	11 950	22 064	15 040	8 397	2 731
2002.	broj	1 222	163	308	349	272	130	18
	m ²	100 164	6 278	16 683	25 932	30 011	21 260	1 220
2003.	broj	1 490	219	437	434	293	107	26
	m ²	117 069	8 376	24 421	33 358	33 419	17 495	3 371
2004.	broj	1 419	189	425	342	302	161	12
	m ²	119 274	7 666	23 788	26 347	33 932	27 541	1 050

Izvor: Statistički godišnjaci DZS 1992.-2006.

Izgradnja magistralnih prometnica i infrastrukture

U izvještajnom Razdoblju dovršena je izgradnja dijela državne ceste D-3 (Istarski ipsilon) na dionici čvor Medaki – čvor Umag (Markovac), sa spojem na državne ceste D-200 i D-21, a 2006. dovršena je dionica Vodnjan - Pula sa spojem na državnu cestu D-66. Također je znatno rekonstruirana državna cesta D-500, na dionici Čepić - Vranja, u razdoblju 2002.-2006.

Od županijskih cesta, dovršena je izvedba promjene trase ceste Ž-5115 u naselju Fažana (obilaznica centra Fažane), kružni tok čvora u Kufcima na Ž-5042 i Ž-5041, te obnova asfaltnog zastora na dijelu postojećih prometnica.

U dijelu magistralne vodoopskrbne mreže, izgrađen je spojni cjevovod od izvorišta Rakonek do vodospreme Valtura, gravitacioni vodovi Pavičini - Kavran i vodosprema Vinjole - Duga Uvala, ukupne dužine 2,5 km (Općina Marčana), rekonstruiran je gravitacioni cjevovod Galižana - industrijska zona Galižana ukupne dužine 1,1 km (Grad Vodnjan), tlačni vod od CS Plomin do vodospreme Vidikovac II (uključeno s vodospremom), te gravitacioni vodovi do naselja Paroni i dalje do luke Brestova, ukupne dužine 11,0 km (općina Kršan), i to sve tijekom 2003. i 2004. godine. Tijekom 2005. i 2006. godine je na području "Vodovoda Pula" izgrađeno ukupno 29,0 km cjevovoda i nekoliko prekidnih komora, a od značajnijih zahvata treba spomenuti rekonstrukciju cjevovoda Rovinj (Valtida)-Pula (I. faza) u dužini 10,4 km izgradnju i rekonstrukciju vodovodne mreže uz dionicu ceste D-3 Vodnjan-Pula, u dužini 2,1 km, te izgradnju mreže za potrebe TN

Dragonera (Grad Vodnjan) u dužini 3,4 km. Na području nadležnosti "Vodovoda Labin", osim zahvata unutar naselja, nije bilo značajnijih investicija na magistralnoj infrastrukturi.

Na području nadležnosti Istarskog vodovoda d.o.o. Buzet izgrađeno je ukupno 81,6 km cjevovoda i 5 vodosprema s ukupno 4.790 m³ zapremine u razdoblju 2003.-2004., 103,5 km cjevovoda i 4 vodospreme s ukupno 1000 m³ u razdoblju 2005.-2006., a posebno treba spomenuti dionice Kavi-Orlići-sv.Ivan u dužini 2,4 km, Krkuž II u dužini 2,5 km, Trstenik-Rašpor-Račja Vas u dužini 4,0 km, Ladavci-Pilošćak u dužini 2,0 km, Kršikla u dužini 5,0 km, Marcani-Čuleti u dužini 2,7 km, Bregi u dužini 2,1 km, Vižintini-Vrhi u dužini od 3,5 km, Krkuž-Špilići III u dužini 2,1 km, Krbavčići-Perci-Mažinjica u dužini 2,7 km, Grimalda-Pagubice u dužini 4,1 km, Kaščerga-Bankovci u dužini 2,7 km, Zamask u dužini 4,3 km, sv.Katarina u dužini 6,2 km, te zahvate u industrijskoj zoni Kanfanar u dužini 6,0 km.

Značajan pomak u vodoopskrbi predstavlja i dovršenje I. faze izgradnje vodoopskrbnog sustava Istre "Butoniga", posebno uređaja za pročišćavanje i kondicioniranje vode iz akumulacije Butoniga, čime je južnom i zapadnom dijelu Istre dugoročno osigurana stabilnost u vodoopskrbi.

U izvještajnom je razdoblju je dovršena izgradnja sustava za pročišćavanje voda Grada Pazina, a značajnije investicije na tom području imali su i Grad Rovinj, Grad Poreč, Grad Novigrad, Grad Umag i Grad Pula, s napomenom da je na području županije pokrivenost naselja sustavima javne odvodnje otpadnih voda još uvijek na razini cca 50%.

Nakon dovršenja izgradnje komunalne deponije u Gradu Rovinju (još uvijek jedine deponije potpuno usklađene s važećim propisima), sva nadležna komunalna trgovačka društva i pripadajuće jedinice lokalne samouprave osigurala su uvjete za početak korištenja sredstava Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitosti, te je sanacija postojećih komunalnih deponija u tijeku.

Procesi urbanizacije

Karakteristike procesa urbanizacije, odnosno rasta naselja i drugih izgrađenih područja, u izvještajnom su Razdoblju, u odnosu na prethodna razdoblja, ostale gotovo nepromijenjene. Rast naselja u priobalnim naseljima i izgrađenim zonama i nadalje je znatno brži nego u jedinicama lokalne samouprave u središnjem dijelu županije, a kao potvrda istog može poslužiti i podatak da je prosječna izgrađenost građevinskih područja naselja u priobalnom dijelu županije u pravilu veća od 50%, a u unutarnjem dijelu županije, osim rijetkih izuzetaka, oko 35%, i to nakon znatnog smanjenja građevinskih područja provedenog tijekom donošenja novih PPUG/O.

U analizi procesa urbanizacije potrebno je naglasiti da veliki broj i raspršenost naselja i njihovih izdvojenih dijelova i nadalje bitno utječu na nizak stupanj izgrađenosti, a samim time i na nizak stupanj komunalne opremljenosti tih područja, što je međutim, činjenica koja se neće promijeniti u kratkom vremenu i bez izuzetno velikih ulaganja.

Trend linearnog širenja naselja uz prometnice, posebno uz županijske i lokalne ceste, i nadalje je prisutan, iako je smanjenjem građevinskih područja u PPUG/O postignut kakav-takav rezultat; do drugačijih rezultata očigledno se i ne može doći dok god se komunalni doprinos bude smatrao kategorijom socijalne, a ne razvojne politike, tj. dok god jedinice lokalne samouprave ne primjene one pravne i financijske instrumente koje im propisi omogućavaju (porez na neizgrađeno građevinsko zemljište i sl.).

Korištenje poljodjelskog zemljišta

Podaci i načinu korištenja poljodjelskog zemljišta ukazuju na stalan trend smanjenja poljodjelskih površina i povećanje ugara i neobrađenih površina. Smanjenje ukupne površine poljodjelskih zemljišta za cca 1.213 ha u 12 godina samo po sebi nije problematično (uglavnom se to odnosi na širenje naselja i drugih izgrađenih područja), ali je bitno naglasiti da se gotovo neprekidno smanjuju površine pod trajnim kulturama (vinogradi i voćnjaci), što predstavlja realni hendikep u postupcima prilagođavanja uvjetima gospodarenja poljodjelskim zemljištem u Evropskoj uniji. Prikaz kretanja korištenja poljodjelskih površina u Istarskoj županiji u razdoblju 1992. - 2006. dat je u tablici 5.

tablica 5.

Izvor: Statistički godišnjaci DZS 1992.-2006.

	Poljoprivredne površine	Obradive površine					Zasijane površine					Ugari i neobrađene oranice	
		ukupno	Oranice i vrtovi	voćnjaci	vinogradi	livade	ukupno	žitarice	industrijsko bilje	povrće	krmno bilje		
1991.	a	168 349	80 801	54 808	2 481	7 428	16 084	40 681	18 056	676	11 007	10 942	13 977
	b	46 807	9 479	6 459	547	1 466	1 007	5 247	2 862	530	37	1 818	1 200
	c	121 542	71 322	48 349	1 934	5 962	15 077	35 434	15 194	146	10 970	9 124	12 777
1992.	a	168 403	80 982	54 487	2 470	7 431	16 594	40 491	18 437	246	11 120	10 688	13 839
	b	46 719	9 498	6 613	543	1 465	877	5 000	2 938	120	158	1 784	1 602
	c	121 684	71 484	47 874	1 927	5 966	15 717	35 491	15 499	126	10 962	8 904	12 237
1993.	a	168 365	80 655	54 691	2 433	6 963	16 568	38 987	16 128	473	11 292	11 094	15 542
	b	46 649	9 417	6 675	517	1 327	898	4 382	1 781	367	136	2 098	2 279
	c	121 716	71 238	48 016	1 916	5 636	15 670	34 605	14 347	106	11 156	8 996	13 263
1994.	a	168 365	78 914	53 210	2 426	6 679	16 599	38 401	15 464	314	11 545	11 078	14 657
	b	48 108	8 410	5 783	515	1 251	861	4 104	1 571	251	91	2 191	1 665
	c	120 257	70 504	47 427	1 911	5 428	15 738	34 297	13 893	63	11 454	8 887	12 992
1995.	a	168 098	77 690	52 894	2 401	6 724	15 671	36 374	15 316	287	10 971	9 800	16 374
	b	48 144	7 682	5 270	519	1 172	721	3 891	1 867	239	225	1 560	1 367
	c	119 954	70 008	47 624	1 882	5 552	14 950	32 483	13 449	48	10 746	8 240	15 007
1997.	a	167 800	88 746	63 230	2 306	6 765	16 445	32 982	13 300	151	10 619	8 912	30 121
	b	46 146	17 568	16 463	408	530	167	1 387	526	90	2	769	15 076
	c	121 654	71 178	46 767	1 898	6 235	16 278	31 595	12 774	61	10 617	8 143	15 045
1998.	a	167 758	89 382	64 533	2 249	6 757	15 843	32 612	13 561	119	10 432	8 500	31 720
	b	46 570	18 389	17 005	404	692	288	1 347	431	40	-	867	15 658
	c	121 188	70 993	47 528	1 845	6 065	15 555	31 265	13 130	79	10 432	7 633	16 062
1999.	a	167 608	87 950	64 373	1 085	6 632	15 860	31 907	12 907	140	10 661	8 199	32 246
	b	46 072	17 630	16 669	111	649	201	1 566	559	75	24	908	15 131
	c	121 536	70 320	47 674	974	5 983	15 659	30 341	12 348	65	10 637	7 291	17 115
2000.	a	167 575	87 685	63 984	1 077	6 420	16 204	30 893	12 445	93	10 372	7 983	32 853
	b	46 048	17 436	16 573	111	650	102	1 451	555	-	19	877	15 120
	c	121 527	70 249	47 411	966	5 770	16 102	29 442	11 890	93	10 353	7 106	17 733
2001.	a	167 320	87 167	63 777	963	6 140	16 287	30 476	12 473	137	10 015	7 851	33 063
	b	46 076	17 200	16 656	26	510	8	1 549	582	65	20	882	15 105
	c	121 244	69 967	47 121	937	5 630	16 279	28 927	11 891	72	9 995	6 969	17 958
2002.	a	167 289	86 810	63 747	975	6 124	15 964	29 784	12 285	131	9 719	7 649	33 734
	b	46 165	16 932	16 399	23	509	1	1 449	612	-	20	817	14 946
	c	121 124	69 878	47 348	952	5 615	15 963	28 335	11 673	131	8 999	6 832	18 788
2003.	a	167 136	85 318	62 523	919	5 831	16 045	26 502	10 203	119	9 137	7 043	35 795
	b	46 365	15 754	15 349	23	381	1	999	412	-	17	570	14 348
	c	120 771	69 564	47 174	896	5 450	16 044	25 503	9 791	119	9 120	6 473	21 447
2004.	a	130 245	50 024	27 304	1 001	4 242	15 875	21 853	8 427	128	4 189	6 039	41 802
	b	32 480	1 890	1 209	23	392	1	1 067	383	49	21	614	14 185
	c	97 765	48 134	26 095	978	3 850	15 874	20 786	8 044	79	4 121	5 425	27 617
2005.	a	ne prikazuje se od 2005.					11 604	4 639	150	2 189	4 626	ne prikazuje se od 2005.	
	b	ne prikazuje se od 2005.					1 334	416	2	71	845	ne prikazuje se od 2005.	
	c	ne prikazuje se od 2005.					10 270	4 223	148	2 118	3 781	ne prikazuje se od 2005.	

1.6. Unaprjeđenje sustava društvene infrastrukture

Zdravstvo

Tijekom izvještajnog razdoblja Istarska je županija financirala, odnosno sufinancirala cijeli niz manjih investicijskih zahvata usmjerenih k poboljšanju uvjeta pružanja zdravstvenih usluga. Tako su tijekom 2003. realizirani slijedeći zahvati: izgradnja zdravstvene stanice Kaštelir-Labinci (nastavljeno i u 2004.), sanacija stacionara u Domu zdravlja Labin, sanacija prostora fizikalne terapije i vanjske konstrukcije Doma zdravlja Pazin, adaptacija prostora Hitne medicinske pomoći Doma zdravlja Poreč, obnova pročelja zgrade Stomatologije u Domu zdravlja Pula, adaptacija kotlovnice Doma zdravlja Novigrad, adaptacija i sanacija dijela zgrade "B" Bolnice za ortopediju i rehabilitaciju "Prim.dr.Martin Horvat" u Rovinju, te adaptacija stacionara i poliklinike ORL-a i očnog odjela u Općoj bolnici Pula.

Tijekom 2004. su realizirani slijedeći zahvati: sanacija dijela stacionara i kuhinje u Domu zdravlja Pazin, uređenje internih komunikacija unutar Opće bolnice Pula na lokaciji Zagrebačka 30, sanacija krova Internog odjela, Odjela za dijalizu i Transfuzije, te uređenje prostora Onkološke ambulante.

Također, ugovoren je i izrađen idejni projekt nove Opće bolnice Pula.

Tijekom 2005. su izvršene sanacije i adaptacije prostora, te zamjena dotrajale stolarije u objektima u sastavu Istarskih domova zdravlja (Ljekarne u Potpićnu, ispostave u Labinu, ispostave u Pazinu, ispostave u Puli - zgrada na Verudi, ispostave u Umagu, ispostave u Puli - zgrada u Flanatičkoj), izvršeni su znatni radovi na adaptaciji pojedinih odjela unutar Opće bolnice Pula (neurologija, psihijatrija, patologija, ginekologija, interni odjel, nuklearna medicina, citologija), a isto tako i na zgradama u sastavu Bolnice za ortopediju i rehabilitaciju "Prim.dr.Martin Horvat" u Rovinju (krovište, bolnički odjel, plaže i svlačionice).

Tijekom 2006. su izvršene sanacije i adaptacije prostora, te zamjena dotrajale stolarije u objektima u sastavu Istarskih domova zdravlja (ispostave u Buzetu, ispostave u Labinu, ispostave u Pazinu, ispostave u Puli, ispostave u Umagu, ispostave u Poreču), izvršeni su znatni radovi na adaptaciji pojedinih odjela unutar Opće bolnice Pula (ginekologija, infektologija, psihijatrija, patologija i nuklearna medicina), a isto tako i na zgradama u sastavu Bolnice za ortopediju i rehabilitaciju "Prim.dr.Martin Horvat" u Rovinju (bolnički odjel, bazenski prostor).

Predškolski odgoj

U izvještajnom Razdoblju nastavlja se trend iz proteklih izvještajnih razdoblja, a koji pokazuje ukupni minimalni pad broja odgojnih jedinica, te ukupni minimalni porast broja djece obuhvaćene sustavom predškolskog odgoja. Takav trend, kod kojeg su godišnje promjene na razini 1-2%, ne mijenja opću sliku o sustavu predškolskog odgoja u županiji, a koja, viđena očima statistike, potvrđuje visok standard sustava, jer je Istarska županija u Republici Hrvatskoj treća po ukupnom broju odgojnih jedinica i broju odgajatelja, a među prvih pet po broju upisane djece.

Školstvo

Tijekom Razdoblja, županija je sufinancirala znatan broj zahvata na zgradama osnovnog i srednjeg školstva, kako slijedi:

2003.g.

OSNOVNE ŠKOLE

1. PŠ Livade – sanacija sanitarija
2. OŠ Kanfanar – zamjena prozora i sanacija sanitarija
3. OŠ Ivana Batelića Raša – sanacija krova
4. OŠ Marčana – sanacija elektroinstalacije
5. OŠ Krnica – sanacija kotlovnice
6. OŠ Buzet – sanacija krova sportske dvorane
7. OŠ Novigrad – izmjena krova
8. OŠ Divšići – izmjena stropne konstrukcije
9. OŠ Žminj – adaptacija informatičkog kabineta i knjižnice
10. OŠ Medulin – dovršetak dogradnje škole (dovršeno 2004.)
11. OŠ Buje – izgradnja sportske dvorane (dovršeno 2004.), (nosilac Ministarstvo prosvjete i športa)
12. TOŠ Buje – izgradnja škole (nosilac Ministarstvo prosvjete i športa)

SREDNJE ŠKOLE

1. Ekonomska škola Pula – kompletna rekonstrukcija

2. TŠŠ Buje – popravak krova i zamjena prozora
3. Industrijsko obrtnička škola – sanacija kotlovnice i sanitarija
4. TŠŠ D. Alighieri Pula – izgradnja crpne stanice – kanalizacije
5. SŠ J. Dobrile Pazin – sanacija instalacije kotlovnice
6. Škola primjenjene umjetnosti Pula – sanacija krova
7. Tehnička škola Pula – sanacija plafona
8. Strukovna škola Pula – sanacija krova
9. SŠ Buzet – sanacija sanitarija
10. SŠ V.Gortan Buje – zamjena prozora
11. Učenički dom Pula – sanacija sanitarija

2004.g.

OSNOVNE ŠKOLE

1. OŠ Svetvinčenat – sanacija dijela krova
2. PŠ Livade – sanacija poda i plinskog centralnog grijanja
3. PŠ Koromačno – izmjena krova
4. TOŠ Novigrad – sanacija krova
5. OŠ Buje – sanacija centralnog grijanja
6. OŠ Vodnjan – sanacija fasadnih stjenki
7. OŠ Fažana – sanacija krova

SREDNJE ŠKOLE

1. SŠ Mate Blažine Labin – sanacija krova
2. Gimnazija Pula – sanacija sanitarija
3. Strukovna škola Pula – sanacija krova
4. Industrijsko obrtnička škola Pula – sanacija ventilacije radionica

2005. godina

OSNOVNE ŠKOLE

1. OŠ Žminj- sanacija krova i podova,
2. PŠ Vižinada- izgradnja sportske dvorane,
3. OŠ Potpićan- izgradnja četiri učionice,
4. OŠ i TOŠ Novigrad- izmjena prozora,
5. PPOŠ J. Dobrile, Pula-izgradnja plinskog centralnog grijanja,
6. PŠ Livade- sanacija poda i elektroinstalacija,
7. OŠ Buzet-rekonstrukcija južnog krila zgrade,
8. PŠ Bale-donacija za opožarenu zgradu,
9. OŠ Vodnjan-sanacija fasadnih stijenki,
10. OŠ Čepić-sanacija krova,
11. OŠ Raša- sanacija podova,
12. OŠ Nedeščina- izmjena prozora,
13. OŠ Fažana-sanacija sanitarija.

SREDNJE ŠKOLE

1. SŠ Mate Blažine, Labin-izgradnja kotlovnice i sanacija krova
2. SŠ Zvane Črnje, Rovinj-sanacija elektroinstalacija
3. SŠ Buzet-sanacija krova i fasade
4. Gimnazija, Pula-rekonstrukcija sportske dvorane
5. ŠUT, Pula uređenje kuharskog praktikuma
6. Učenički dom, Pula-sanacija sanitarija i centralnog grijanja
7. Škola primijenjenih umjetnosti, Pula-sanacija krova
8. Industrijsko obrtnička škola, Pula-sanacija ventilacije radionice
9. Tehnička škola, Pula –sanacija podova
10. TUŠ A. Štifanića, Poreč-sanacija krova

2006.godina

OSNOVNE ŠKOLE

1. OŠ Vodnjan-sanacija fasadnih stijenki
2. PŠ Livade-uređenje učionica

3. OŠ i TOŠ Novigrad- izmjena prozora
4. PŠ Kaštel-sanacija dijela krova
5. OŠ Krnica-sanacija krova
6. OŠ Kanfanar-sanacija polovice krova
7. OŠ Žminj-sanacija krova
8. PŠ Roč-uređenje sjevernog objekta MGA
9. OŠ Buzet- adaptacija i dogradnja škole
10. TOŠ Buje- nabava opreme

SREDNJE ŠKOLE

- 1.SŠ Eugena Kumičića, Rovinj-izrada dok. za rekonstrukciju i nadogradnju škole
- 2 Tehnička škola, Pula-izrada dok. za dogradnju škole, ispitivanje terena i sanacija podova
3. Gimnazija, Pula-sanacija dijela sportske dvorane
4. SŠ Zvane Črnje i TŠŠ Rovinj- gromobran i niskonaponski priključak
5. Gospodarska škola, Buje-uređenje školske radionice i sanacija sanitarija
6. Gimnazija J. Dobrile, Pazin- dok za izgradnju sportske dvorane
7. SŠ E. Kumičića, Rovinj-nabava opreme za tiskane veze
8. Glazbena škola, Pula- sanacija elektroinstalacija
9. Škola primijenjenih umjetnosti, Pula-sanacija krova i podova
10. SŠ M. Blažine, Labin-uređenje kuharskog praktikuma
11. TŠŠ Buje-sanacija krova

Socijalna skrb

Istarska je županija tijekom izvještajnog Razdoblja sufinancirala cijeli niz investicija, kojima su poboljšani uvjeti pružanja usluga socijalne skrbi. Tako su tijekom 2003. realizirani: Izletišta slijepih u Cukrićima, rekonstrukcija depandanse i otvaranje dnevnog centra, te sanacija dijela krovista u Domu "Alfredo Štiglić" u Puli, uređenje prostora Doma za osobe s cerebralnom paralizom u Puli, te rekonstrukcija dijela zgrade Doma "Domenico Pergolis" u Rovinju.

Tijekom 2004. započeta je dogradnja Doma za psihički bolesne odrasle osobe "Vila Maria" u Puli, uređen je prostor dnevnog centra Doma u Raši, izvršena je adaptacija i rekonstrukcija 7. kata i protupožarnog stubišta Doma "Alfredo Štiglić" u Puli, te rekonstrukcija kuhinje i restorana Doma "Domenico Pergolis" u Rovinju.

Tijekom 2005. je sufinancirana izgradnja, adaptacije i opremanje Doma za psihički oboljele odrasle osobe "Vila Maria" u Puli, Doma za psihički bolesne odrasle osobe u Motovunu (Brkač), Doma za starije i nemoćne osobe u Buzetu, Doma za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglić" u Puli, Doma za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" u Rovinju, izletišta za slijepce u Cukrićima i Down syndrom centra u Puli.

Tijekom 2006. je sufinancirana izgradnja, adaptacije i opremanje Doma za psihički oboljele odrasle osobe "Vila Maria" u Puli, Doma za psihički bolesne odrasle osobe u Motovunu (Brkač), Doma za starije i nemoćne osobe u Novigradu, Doma za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglić" u Puli, Doma za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" u Rovinju, te Doma za starije i nemoćne osobe u Raši.

Kultura

Tijekom Razdoblja, sredstvima proračuna Istarske županije djelomično su ili u potpunosti uređeni objekti koji su značajni kao dio spomeničke baštine ili su namijenjeni zadovoljavanju kulturnih potreba građana:

- Kašteli - obnavljani su Pazinski kaštel, Pulski kaštel, kaštel Morosini - Grimani u Savićenti, kaštel Rotta u Momjanu, Dvigrad.
- Zgrade - obnovljene su i uređene rodna kuća Mije Mirkovića - Mate Balote u Raklju, rodna kuća biskupa Jurja Dobrile u Ježenju, spomen kuća Antonia Smareglie - Casa Smareglia u Puli, zgrada Špitale u Gračišću, zgrada Male glagoljaške akademije u Roču.
- Muzeji - sudjelovalo se u projektu Kuća Batane - Cassa della batana u Rovinju, projektu Novigradski lapidarij u Novigradu i Etnografskog muzeja u Bujama te se redovito financira uređenje Muzeja suvremenog kiparstva na otvorenom na Dubrovi u Labinu.
- Gradske fortifikacije - u suradnji sa Regione del Veneto županija je sudjelovala u restauraciji zidina Novigrada i Motovuna.
- Zvezdarnica - financirana je gradnja zvezdarnice na Tićanu pokraj Višnjana.
- Projekti - financirana je izrada projekta Podzemni grad Labin, Trga Sv.Servola u Bujama i arhitektonsko snimanje Završja.

2. OCJENA PROVEDENIH MJERA I NJIHOVE UČINKOVITOSTI NA SVRHOVITO GOSPODARENJE PROSTOROM

Tijekom provedbe prostornih planova jasno se očitovao nedostatak mehanizma u prostornim planovima višeg reda (PPO, GUP) kojim bi se u područjima za koja je postojala obveza donošenja detaljnijih planova privremeno obustavila mogućnost izdavanja lokacijskih dozvola do donošenja tih planova; može se konstatirati da je pragmatičan stav JLS u svezi izbjegavanja "hiperprodukcije" detaljnih planova imao i pozitivnih rezultata (kraće vrijeme ishoda potrebnih dokumentacija za građenje, manje proračunsko opterećenje JLS), ali i negativnih (nemogućnosti kontrole nad izdavanjem lokacijskih dozvola, smanjena mogućnost usmjeravanja sredstava za komunalno opremanje zemljišta).

Novi prostorni planovi (PPUO/G, GUP, UPU) morat će dati konkretniji odgovor u odnosu na takvu planersku opciju, obzirom da i Prostorni plan Istarske županije predviđa obvezu izrade planova JLS u određenim prostornim cjelinama, a posebno je to naglašeno za obalno područje, gdje živi većina stanovnika županije i gdje se odvija najintenzivnija investicijska aktivnost. U svezi toga može se naglasiti da se tijekom izrade i donošenja novih PPUO/G i GUP u pojedinim slučajevima (uglavnom prostor unutarnje Istre) išlo u drugu krajnost, odnosno da se previše prostornih cjelina planira realizirati isključivo temeljem planova užih područja.

Na razini naslijeđenih PUP-ova i PUMN-ova nailazimo na prepreke realizaciji vezane uz način formiranja prometnica te način određivanja građevnih parcela i uvjeta izgradnje građevina, koje su potencirane nedostatkom mehanizama urbane komasacije, odnosno vrlo otežanim uvjetima izvlaštenja radi izgradnje javnih prometnica i infrastrukture; **nema nikakve dvojbe oko činjenice da, kakve god bile ambicije i operativnost uprava u jedinicama lokalne samouprave, bez zakonski jasno reguliranog i bitno jednostavnijeg postupka izvlaštenja nekretnina za izgradnju javnih i infrastrukturnih građevina, neće biti značajnijih pomaka u sustavu realizacije prostornih planova.**

Planovi novije provenijencije, DPU i UPU, prekratko su vrijeme u primjeni da bi se mogli sagledati eventualni dugoročni efekti, osim kada se radi o očitim greškama u planiranju koje koče realizaciju plana. Potrebno je naglasiti da je, sagledavajući protekla izvještajna razdoblja, u ovom Razdoblju bitno povećan broj izvadaka iz DPU-ova u odnosu na lokacijske dozvole, pa se time stvorila i mogućnost bržeg ostvarenja planskih postavki DPU-ova. U području ZOP-a, međutim, potrebno je u slijedećem kratkoročnom razdoblju, do 2010.g., očekivati bitnu izmjenu u odnosu broja UPU-ova i DPU-ova, i to u korist UPU-ova, isključivo zbog obvezujućih odredbi Zakona i Uredbe. Isto tako, nije za očekivati da bi se veći broj PUP-ova, izrađenih prije 1994., jednostavno zamijenio novim UPU-ovima, osim u slučajevima kada se bude procijenilo da bi usklađenje PUP-a s Uredbom moglo operativno i financijski predstavljati veći problem od izrade novog UPU-a.

Naposlijetku, određeni broj UPU-ova i DPU-ova morat će se uskladiti s novim propisima iz oblasti pomorstva (luke i pomorsko dobro), a posebno oni koji sadržavaju rješenja "privezišta" i "sportskih luka", čiji je status bitno izmijenjen u odnosu na prije važeće propise.

3. OCJENA PROVEDENIH MJERA I NJIHOVE UČINKOVITOSTI NA ZAŠTITU VRIJEDNOSTI PROSTORA I OKOLIŠA TE DRUGE ELEMENTE OD VAŽNOSTI ZA PROSTOR

Analizom provedenih mjera na razini prostornih planova može se nedvojbeno utvrditi da one, osim čisto preventivnih efekata, ne rješavaju kompleksna pitanja koja su gospodarstvu i stanovništvu izuzetno bitna kod primjene određenih režima zaštite:

- na koji se način može utvrditi princip rente za izgubljenu mogućnost razvoja (zaštita prirode, zaštita voda, zaštita kulturne baštine) i kako to provesti u djelo

- na koji se način može vlasnike nekretnina pravično obešteti zbog smanjene tržišne vrijednosti uzrokovane posebnim mjerama zaštite (zaštita kulturne baštine, negativni utjecaj pojedinačnih onečišćivača, zaštita voda, zaštita prirode)

- na koji način osigurati u županijskom proračunu i proračunima JLS adekvatna sredstva za ostvarenje prava prvokupa nekretnina (zaštita prirode, zaštita kulturne baštine).

U svjetlu gore navedenog, može se utvrditi da je sustav prostornog uređenja i zaštita okoliša u prostornim planovima (izrada i donošenje planova, procjena utjecaja na okoliš, izdavanje lokacijskih dozvola, provedba parcelacije, izgradnja infrastrukture) dovoljno eksplicitan u smislu provedbe, te da se kroz njega može izgraditi sustav izbjegavanja negativnog utjecaja na okoliš, ali u samoj metodologiji izrade prostornih planova nema kvalitetnog mehanizma preliminarnog eliminacije određenih traženih zahvata. Drugim riječima, inkompatibilnost zahtjeva za prostorom ne rješava se preciznim planerskim instrumentarijem (ponderiranje mogućnosti i slabosti - SWOT analiza, prostorna valorizacija zahvata, strateška procjena o utjecaju na okoliš - SEA, cost-benefit analiza i sl.), već silom NIMBY (not in my back yard - ne u moje dvorište) reakcije stanovništva, odnosno usmjerenom političkom aktivnošću. Ono što doista nedostaje u pravnom okviru

zaštite okoliša jest nemogućnost izrade i verifikacije strateških studija o utjecaju na okoliš, koje bi, temeljeći se na međunarodnim iskustvima i protokolima, dale kvalitetne ulazne podatke za sustave zahvata u prostoru (golf igrališta, eksploatacije mineralnih sirovina, marine, marikultura i sl.).

Posebno poglavlje predstavlja nedostatak PPPPO; takvi planovi ne samo da obuhvaćaju širi prostor određenog prirodnog ili stvorenog fenomena, pa time potpomažu realizaciju drugih planova (PPUO/G, UPU, DPU), nego mogu pružiti i prijedlog određenih mehanizama upravljanja i gospodarenja prostorom, za koje u "standardnim" planovima nema previše mjesta. Ne imanje takvih planova uzrokovat će u primjeni diferencijaciju kvalitete prostora, što nije poželjno za sam fenomen zbog kojega se plan radi.

Također, odluke o zaštiti prostora ili segmenata okoliša temeljem posebnih zakona (Zakon o zaštiti prirode, Zakon o vodama, Zakon o zaštiti i očuvanju kulturne baštine) u načelu određuju samo restriktivne mjere u korištenju resursa prostora, ali ne daju osnovu za povrat izgubljene dobiti u korištenju, što uvijek uzrokuje negativnu reakciju lokalnog stanovništva i JLS.

44

Na temelju članka 10. stavak 2. i članka 11. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine" br. 30/94, 68/98, 61/00, 32/02 i 100/04) te članka 36. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" br. 9/06 – drugi pročišćeni tekst i 14/06), Županijska skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana 23. travnja 2007. godine, donosi

ODLUKU o donošenju Programa mjera za unapređenje stanja u prostoru Istarske županije za razdoblje 2007.-2011. godine

1. Donosi se Program mjera za unapređenje stanja u prostoru Istarske županije za razdoblje 2007.-2011. godinu.
2. Za provedbu Programa mjera iz točke 1. zadužuje se Zavod za prostorno uređenje Istarske županije.
3. Ova Odluka, zajedno s Programom mjera iz točke 1., stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Istarske županije."

Klasa: 350-02/07-01/01
Urbroj: 2163/1-01/4-07-8
Pazin, 23. travnja 2007.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
Predsjednik Županijske skupštine Istarske županije
Anton Peruško, v.r.

PROGRAM MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA U PROSTORU ISTARSKE ŽUPANIJE ZA RAZDOBLJE 2007 - 2011.g.

1. PROCJENA POTREBE IZRADE NOVIH, ODNOSNO IZMJENA I DOPUNA POSTOJEĆIH DOKUMENATA PROSTORNOG UREĐENJA TE PODATAKA I STRUČNIH PODLOGA ZA NJIHOVU IZRADU

1.1 Izrada Ciljane izmjene i dopune Prostornog plana Istarske županije

Izmjene i dopune ovog Plana potrebne su radi usklađenja sadržaja i normi Plana s:

- novim propisima iz područja pomorstva i pomorskog dobra,
- novim propisima iz područja zaštite prirode,
- smjernicama Dugoročnog plana razvoja OSRH 2006-2007., gdje je predviđeno napuštanje neperspektivnih zona posebne namjene te se u dokumentima prostornog uređenja taj prostor mora prenamijeniti,
- novom administrativnom podjelom unutar Istarske županije