

Na temelju članka 4. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 143/21) i članka 43. Statuta Istarske županije Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije br. 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18, 30/18 – pročišćeni tekst, 10/20 i 6/21), Skupština Istarske županije na sjednici održanoj 14. srpnja 2022. godine, donosi

ETIČKI KODEKS SKUPŠTINE ISTARSKE ŽUPANIJE

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Etičkim kodeksom uređuje sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju dužnosti članova Skupštine Istarske županije i članova radnih tijela Skupštine, način praćenja primjene Etičkog kodeksa, tijela koja odlučuju o povredama Etičkog kodeksa te druga pitanja od značaja za sprječavanje sukoba interesa.

Članak 2.

Svrha je Etičkog kodeksa jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju dužnosti članova Skupštine i članova radnih tijela Skupštine, promicanje etičnog ponašanja i vrijednosti koje se zasnivaju na temeljnim društvenim vrijednostima i široko prihvaćenim dobrim običajima te jačanju povjerenja građana u nositelje vlasti na lokalnoj razini.

Cilj je Etičkog kodeksa uspostava primjerene razine odgovornog ponašanja, korektnog odnosa i kulture dijaloga u obnašanju javne dužnosti, s naglaskom na savjesnost, časnost, poštenje, nepristranost, objektivnost i odgovornost u obavljanju dužnosti članova Skupštine i članova radnih tijela Skupštine.

Članak 3.

Odredbe ovog Etičkog kodeksa iz glave II. Temeljna načela djelovanja iz članka 4. točke 1., 6. i 7. odnose se i na dužnosnike i druge osobe koje sudjeluju u radu Skupštine.

II. TEMELJNA NAČELA DJELOVANJA

Članak 4.

Članovi predstavničkih tijela moraju se u obavljanju javnih dužnosti pridržavati sljedećih temeljnih načela:

1. Načelo časnog, poštenog, savjesnog, odgovornog i nepristranog postupanja te zaštite vlastite vjerodostojnosti - obveznici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

2. Načelo osobne odgovornosti - obveznici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.
3. Načelo zaštite javnog interesa - obveznici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Obveznici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.
4. Načelo transparentnosti - građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem obveznika kao javne osobe, a koje je u vezi s obnašanjem njihove dužnosti,
5. Načelo očuvanja povjerenja građana – član predstavničkog tijela je dužan čuvati povjerenje građana te paziti na očuvanje vlastitog integriteta te se od njega zahtijeva izbjegavanje situacija koje narušavaju njegovu objektivnost i nepristranost u obnašanju dužnosti. Pri obnašanju dužnosti, član predstavničkog tijela se mora ponašati na način kojim čuva i unaprjeđuje povjerenje javnosti u integritet, nepristranost i učinkovitost tijela izvršne vlasti u kojem obnaša dužnost.
6. Načelo javnosti - u svim oblicima javnih nastupa i djelovanja u kojima predstavlja tijelo izvršne vlasti u kojem obnaša dužnost, član predstavničkog tijela će iznositi stavove tijela u kojem obnaša dužnost u skladu s propisima, ovlastima i kodeksom te osiguravati transparentnost u obnašanju dužnosti i transparentnost tijela u kojem obnaša dužnost. Član predstavničkog tijela je dužan, u skladu sa svojim ovlastima, javnosti pravovremeno pružiti potrebne informacije vezane uz dužnost koju obnaša i svoje vlastito postupanje, ako to nije u suprotnosti s posebnim propisima.
7. Načelo uzornosti - član predstavničkog tijela treba biti uljudan, dostojanstven i profesionalan kako u svojim odnosima s građanima i medijima, tako i u svojim odnosima s ostalim dužnosnicima, službenicima i namještenicima. Pri korištenju bilo kojeg sredstva komunikacije, uključujući i komunikaciju na društvenim mrežama, član predstavničkog tijela je dužan čuvati osobni ugled i ugled predstavničkog tijela. U tom smislu, potrebno je da član predstavničkog tijela vlastitim primjerom potiče druge članove predstavničkog tijela na kvalitetno i učinkovito obavljanje zadataka, dobre međuljudske odnose, kolegijalnost i suradnju te odgovoran odnos prema građanima.
8. Načelo racionalnog korištenja javnih resursa - obnašajući dužnost član predstavničkog tijela treba osigurati da se ljudskim i materijalnim resursima upravlja i koristi na zakonit, učinkovit, djelotvoran i ekonomičan način, isključivo u cilju ostvarenja javnog interesa.

Članak 5.

Od članova predstavničkog tijela se očekuje poštivanje pravnih propisa i procedura koji se tiču njihovih obveza kao nositelja političkih dužnosti, te se ne mogu ispričati za nepoznavanje obveza i odgovornosti koje proizlaze iz kodeksa.

Od članova predstavničkih tijela se očekuje da odgovorno i savjesno ispunjavaju obveze koje proizlaze iz političke dužnosti koju obavljaju.

Član predstavničkog tijela ne smije svoj privatni interes ili interes s njime povezanih osoba (imovinski i neimovinski) stavljati ispred javnog. Povezane osobe su bračni ili izvanbračni drug obveznika, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre obveznika te posvojitelj odnosno posvojenik obveznika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s obveznikom.

Član predstavničkog tijela mora izbjegavati sukob interesa. Sukob interesa postoji kada je privatni interes dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada je privatni interes obveznika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti (stvarni sukob interesa). Sukob interesa može biti *potencijalni sukob interesa* - kada privatni interes obveznika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili *stvarni ili ostvareni sukob interesa* koji postoji onda kada je privatni interes obveznika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Član predstavničkog tijela najkasnije u roku od 15 dana od dana nastupa na dužnost potpisuje izjavu kojom jamči da je upoznat s odredbama ovog Kodeksa.

Članak 6.

Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem člana predstavničkog tijela koje je u vezi s obnašanjem javne dužnosti.

III. DJELOVANJA VIJEĆNIKA PROTIVNA ETIČKOM KODEKSU

Članak 7.

Članovi predstavničkog tijela ne smiju:

- primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obavljanja dužnosti,
- ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom,
- zlouporabiti posebna prava obveznika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti,
- tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
- obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara,
- utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi,
- koristiti povlaštene informacije o djelovanju državnih tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
- na drugi način koristiti položaj obveznika utjecanjem na odluku tijela javne vlasti ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane

osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi,

-
Članovi predstavničkog tijela:

- smiju zadržati samo dar simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti do 500,00 kuna od istog darovatelja. Darom se smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje obveznika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju. Darovima se ne smatraju: uobičajeni darovi između članova obitelji, rodbine i prijatelja, državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade.
- moraju dostaviti popis udjela u vlasništvu poslovnog subjekta kojeg imaju i redovito ažurirati podatke, radi objave na mrežnim stranicama Istarske županije
- pisanim putem u roku od 15 dana obavijesti predstavničko tijelo o stupanju u poslovni odnos poslovnih subjekata u njegovu vlasništvu i vlasništvu članova njegove obitelji s jedinicom područne (regionalne) samouprave u kojoj obnaša dužnost člana predstavničkog tijela te s trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama kojima je ta jedinica osnivač ili član.

Pri postupanju s informacijama i podacima koje sazna u obnašanju dužnosti, član predstavničkog tijela treba paziti na odredbe propisa kojima se uređuje tajnost podataka te zaštita osobnih podataka

Članovi predstavničkog tijela su dužni na jednak način postupati prema svim građanima bez diskriminacije ili povlašćivanja na temelju srodstva, starosti, nacionalnosti, etničke pripadnosti, jezika, rase, političkih i vjerskih uvjerenja, invalidnosti, obrazovanja, socijalnog položaja, spola, seksualne orijentacije, bračnog ili porodičnog statusa ili po drugim osnovama.

Članak 8.

Članovi predstavničkog tijela ne smiju zlouporabljivati ovlasti, koristiti dužnost za osobni probitak ili probitak povezane osobe, koristiti autoritet dužnosti u obavljanju privatnih poslova, traženja ili primanja darova radi povoljnog rješavanja pojedine stvari te davanje obećanja izvan propisanih ovlasti.

Članak 9.

Članovi predstavničkog tijela ne smiju utjecati na donošenje odluke radnog tijela Skupštine ili odluke Skupštine radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

IV. NESUDJELOVANJE U ODLUČIVANJU

Članak 10.

Članovi predstavničkog tijela trebaju se izuzeti od sudjelovanja u donošenju odluka koje utječu na njegov poslovni interes ili poslovni interes s njim povezane osobe.



V. TIJELA ZA PRAĆENJE PRIMJENE ETIČKOG KODEKSA

Članak 11.

Primjenu Etičkog kodeksa prate Etički odbor i Vijeće časti. Etički odbor čine predsjednik i dva člana, a Vijeće časti predsjednik i četiri člana. Predsjednika i članove Etičkog odbora i Vijeće časti imenuje i razrješuje Skupština. Mandat predsjednika i članova Etičkog odbora i Vijeća časti traje do isteka mandata članova Skupštine.

Tijela koja odlučuju o povredama Etičkog kodeksa :

- u I. stupnju na prijedlog Etičkog odbora odlučuje Skupština Istarske županije većinom nazočnih vijećnika, a
- u II. stupnju na prijedlog Vijeća časti odlučuje Skupština Istarske županije dvotrećinskom većinom svih vijećnika.

Članak 12.

Predsjednik Etičkoga odbora imenuje se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici. Predsjednik Etičkoga odbora ne može biti nositelj političke dužnosti, niti član političke stranke, odnosno kandidat nezavisne liste zastupljene u Skupštini.

Članovi Etičkoga odbora imenuju se iz reda vijećnika Skupštine, jedan član iz vlasti i jedan iz oporbe, te jedna zamjena iz vlasti i jedna zamjena iz oporbe.

Članak 13.

Predsjednik i članovi Vijeća časti imenuju se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici.

Predsjednik Vijeća časti i članovi ne mogu biti članovi predstavničkog tijela, niti članovi političke stranke (5 godina prije preuzimanja dužnosti), odnosno nezavidni kandidati na listi političke stranke u mandatu, niti mandatu koji je prethodio sazivu, odnosno kandidati nezavisne liste zastupljene u Skupštini.

Članovi Etičkog odbora i Vijeća časti imaju pravo na naknadu za sudjelovanje u radu sjednica u visini propisanoj za rad članova predstavničkih tijela u radnim tijelima Skupštine, kao i naknadu putnog troška za dolazak na sjednice prema istoj Odluci.

Članak 14.

Etički odbor pokreće i provodi postupak zbog kršenja odredbi članaka 7. do 10. Etičkog kodeksa na vlastitu inicijativu ili po pritužbama člana predstavničkog tijela, radnog tijela predstavničkog tijela, dužnosnika, tijela izvršne vlasti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, službenika upravnih odjela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili po pritužbi građana.

Etički odbor

- predlaže predstavničkom tijelu donošenje odluke o usklađenosti postupanja članova predstavničkog tijela s kodeksom
- predlaže sankcije predstavničkom tijelu za članove predstavničkog tijela za postupanja koja nisu u skladu s odredbama kodeksa
- promiče etičke standarde u obnašanju dužnosti u predstavničkom tijelu
- informira i daje savjete članovima predstavničkog tijela o pitanjima vezanim za očuvanje i jačanje njihovog integriteta i moralnog ponašanja

- pruža potporu u primjeni odredbi kodeksa, osobito u dijelu koji se odnosi na informiranje i edukaciju članova predstavničkog tijela u području primjene kodeksa,
- donosi poslovnik o radu kojim se uređuje način rada i odlučivanja,
- obavlja druge zadaće sukladno odlukama predstavničkog tijela (Skupštine).

Pisana prijava sadrži ime i prezime prijavitelja, ime i prezime osobe koja se prijavljuje za povredu odredaba Etičkog kodeksa uz navođenje odredbe Etičkog kodeksa koja je povrijeđena.

Etički odbor ne postupa po anonimnim prijavama.

Etički odbor može predložiti Skupštini da donese odluku da je postupanje člana u skladu s Etičkim kodeksom.

Etički odbor može od podnositelja prijave zatražiti dopunu prijave u roku od 15 dana, odnosno dodatna pojašnjenja i očitovanja. Ukoliko podnositelj prijave ne dopuni prijavu u traženom roku, odnosno ne dopuni prijavu na način da iz prijave nije razvidno koji član predstavničkog tijela je postupio protivno Etičkom kodeksu, koje je postupanje protivno Etičkom kodeksu, odnosno ne dostavi dokaze, Etički odbor će prijavu odbaciti kao nepotpunu.

Članak 15.

Etički odbor obavještava osobu protiv koje je podnesena prijava i poziva ju da u roku od 15 dana od dana primitka obavijesti Etičkog odbora dostavi pisano očitovanje o iznesenim činjenicama i okolnostima u prijavi.

Ako član predstavničkog tijela ne dostavi pisano očitovanje Etički odbor nastavlja s vođenjem postupka po prijavi. Etički odbor je samostalan u provedbi postupka, nije vezan činjenicama iznesenima u prijavi.

Etički odbor donosi odluke na sjednici većinom glasova.

Članak 16.

Etički odbor u roku 60 dana od zaprimanja prijave predlaže Skupštini donošenje odluke po zaprimljenoj prijavi.

Ako je prijava podnesena protiv člana Etičkog odbora, taj član ne sudjeluje u postupku po prijavi i u odlučivanju.

Člana koji ne sudjeluje u postupku zamjenjuje zamjenski član iz pozicije ili opozicije.

Članak 17.

Za povredu odredba Etičkog kodeksa Skupština može izreći upozorenje ili preporuku članu predstavničkog tijela za otklanjanje uzroka postojanja sukoba interesa odnosno za usklađivanje postupanja s odredbama Etičkog kodeksa.

Protiv odluke predstavničkog tijela o povredi Etičkog kodeksa, upozorenja ili preporuke, član Skupštine može u roku od 8 dana od dana primitka podnijeti prigovor Vijeću časti.

Članak 18.

Vijeće časti u roku od 30 dana od dana podnesenog prigovora, predlaže Skupštini da donese odluku.

Skupština po prijedlogu Vijeća časti odlučuje dvotrećinskom većinom svih vijećnika.

Članak 19.

Na način rada Etičkog odbora i Vijeća časti primjenjuju se odredbe Poslovnika Skupštine Istarske županije do donošenja Poslovnika Etičkog odbora i Poslovnika Vijeća časti.

Stručne i administrativne poslove za Etički odbor i Vijeće časti obavlja Stručna služba Skupštine.

Etički odbor prati primjenu Etičkog kodeksa.

Praćenje primjene kodeksa uključuje poslove poput vođenja statističkih podataka o primjeni kodeksa, odnosno broju pritužbi podnesenih za njegovo kršenje, broju pokrenutih postupaka te donesenim odlukama, izradi izvješća o primjeni kodeksa na godišnjoj razini te drugih poslova koji uključuju prikupljanje, obradu i analizu podataka o primjeni kodeksa članova predstavničkog tijela. Tijelo koje prati primjenu kodeksa prati i međunarodne standarde na području etičkog postupanja, te daje prijedloge za unapređenje etičkih standarda sukladno međunarodnoj praksi. U ovom kontekstu, s ciljem ostvarenja svrhe postojanja i primjene kodeksa, poželjno je osiguravanje dostupnosti navedenih podataka javnosti, a sukladno drugim propisima (Zakonu o pravu na pristup informacijama).

Članak 20.

Odluke Etičkog odbora kojim se zahtjev odbacuje, kao i konačne odluke Skupštine kojom se utvrđuje da je došlo, odnosno da nije došlo do povrede Etičkog kodeksa, objavljuju se u Službenim novinama IŽ i na web stranicama Istarske županije

VI. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 21.

Ovaj Etički kodeks stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Istarske županije“

KLASA/CLASSE: 024-01/22-02/04
URBROJ/N.PROT: 2163-01/3-22-01
Pazin, 14. srpnja 2022.

REPUBLIKA HRVATSKA
SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE

Predsjednica

Sandra Čakić Kuhar

Dostaviti:

1. Županu IŽ
2. Objava
3. Pismohrana, ovdje

